**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа "Повышение качества и доступности медицинской помощи населению муниципального района Пестравский на 2019-2021 годы" |
| Дата принятия решения о разработке муниципальной программы | Постановление Администрации муниципального района Пестравский N\_\_\_\_\_\_\_от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_"Об утверждении муниципальной программы **Повышение качества и доступности медицинской помощи населению муниципального района** Пестравский **на 2019-2021 годы"** |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация муниципального района Пестравский |
| Участники муниципальной программы | Администрация муниципального района Пестравский  ГБУЗ СО «Пестравская ЦРБ» |
|  |  |
| Цели и задачи программы | Цель Программы – обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности оказания медицинских услуг населению муниципального района Пестравский.  Задачи программы:  - ликвидация кадрового дефицита в государственном учреждении здравоохранения муниципального района Пестравский;  - привлечение медицинских работников для работы в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения, расположенных на территории муниципального района Пестравский;  - повышение престижа профессии медицинского и фармацевтического работника. |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | 2019-2021 гг. |
| Показатели (индикаторы) муниципальной программы | - количество врачей и среднего медицинского персонала, привлеченных для работы в государственное бюджетное учреждение здравоохранения муниципального района Пестравский;  -количество врачей, которым предоставляется жилье муниципального фонда;  - количество медицинских работников, получивших компенсацию расходов аренды жилья;  -количество медицинских работников, получивших компенсацию за потребленные услуги ЖКХ и ресурсоснабжающих организаций  - количество медицинских работников, которым предоставляются во временное пользование земельные участки под строительство жилья с правом последующего получения в собственность (после ввода жилья в эксплуатацию)  - проведение районного конкурса "Лучший работник здравоохранения" |
| Объемы и источники финансирования мероприятий, определенных муниципальной программой | Реализация Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района Пестравский в пределах лимитов бюджетных обязательств по реализации мероприятий программы, предусматриваемых на соответствующий финансовый год соответствующему главному распорядителю средств бюджета муниципального района Пестравский в установленном порядке.  Объем финансирования составляет 600 тыс. рублей, из них:  в 2019году – 128 тыс. рублей;  в 2020 году - 236 тыс. рублей;  в 2021 году – 236 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | Реализация мероприятий программы позволит:  - обеспечить отрасль здравоохранения квалифицированными медицинскими кадрами;  - осуществлять взаимодействие с учебными заведениями Самарской области с целью привлечения молодых специалистов в Пестравский район;  - информировать молодёжь о социально-экономической поддержке молодых специалистов в учреждениях здравоохранения Пестравского района;  - развивать и закреплять положительные демографические тенденции |

**I. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ, ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ ПЕСТРАВСКИЙ, ПОКАЗАТЕЛИ И АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНЫХ, ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ПРОЧИХ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Настоящая программа разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».

Одними из ключевых проблем в сфере здравоохранения Российской Федерации, Самарской области в целом и муниципального района Пестравский остаются недостаточная обеспеченность кадровыми ресурсами и состояние материально-технической базы учреждений здравоохранения.

В муниципальном районе Пестравский функционирует одно учреждение здравоохранения – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Самарской области «Пестравская центральная районная больница» (далее ГБУЗ СО «Пестравская ЦРБ»), которое включает в себя поликлинику на 361 посещение в смену, стационар на 82 койки.

На 1 января 2019 года в государственном учреждении здравоохранения, расположенном на территории муниципального района Пестравский, трудилось 143 медицинских работника, из них: 35 врачей и 108 средних медицинских работников.

Укомплектованность (без учета совместительства) врачебными кадрами 88,5%, средним медицинским персоналом 88,2%.

Обеспеченность населения врачами в муниципальном районе Пестравский составляла 23,27 на 10 тыс. населения и медицинскими сестрами – 71,82 на 10 тыс. населения. Обеспеченность населения врачами в Самарской области на 01 января 2019 года составляла 37,9 на 10 тыс. населения и медицинскими сестрами 78,3 на 10 тыс. населения. По данным статистики в ГБУЗ СО Пестравская ЦРБ трудятся специалисты в возрасте: до 36 лет – врачи – 22,9%, средний медперсонал - 23,15 %; от 36 до 45 лет – врачи 11,5%, средний медперсонал – 22,22%; от 46 до 55 лет – врачи 14,2%, средний медперсонал – 11,11%; от 56 до 60 лет – врачи - 20%, средний медперсонал – 16,64%; 61 и более лет - врачи – 22, 8%, средний медперсонал - 13,89%.

Нехватка врачей и среднего медицинского персонала компенсируется их работой по совместительству.

Очень остро стоят проблемы текучести кадров и уровня укомплектованности кадрами, причинами которых являются неудовлетворенность заработной платой, отсутствие жилья, и как следствие, отсутствие мотивации у медицинских специалистов к работе в бюджетных учреждениях здравоохранения, снижение престижа профессии.

Низкая кадровая обеспеченность в отрасли снижает качество услуг здравоохранения, оказывает негативное влияние на смертность и продолжительность жизни населения.

Реализуемые в сфере здравоохранения Самарской области мероприятия позволили привлечь и закрепить в учреждениях здравоохранения медицинских работников, но кардинально решить кадровую проблему не удалось.

В целях повышения социальной защищенности молодых специалистов и закрепления их в учреждениях здравоохранения региона в рамках [Постановления](consultantplus://offline/ref=CC1AE18A044701876F627502BB6057EB082A5BD4C4D7FAF18B68F634525E4C8BjDDFL) Правительства Самарской области от 23.03.2011 N 100 "Об установлении отдельных расходных обязательств Самарской области" в 2011 году было предоставлено единовременное пособие на обустройство в размере 165 996 рублей (далее - пособие). По условиям заключенного договора специалист, получивший пособие, обязан отработать в учреждении по наиболее востребованной специальности в течение 3 лет. В 2016 - 2018 годах единовременное пособие на обустройство получили 2 врача, трудоустроившихся в учреждениях здравоохранения муниципального района Пестравский.

В 2016 - 2019 годах наблюдается тенденция недоукомплектованности

медицинскими кадрами ГБУЗ СО «Пестравская ЦРБ». Недостаток врачей, среднего медперсонала ведет к снижению качества оказываемых медицинских услуг. Отсутствие специалистов влияет на качество и доступность медицинской помощи. Особую озабоченность вызывает отсутствие фельдшеров для оказания скорой медицинской помощи и оказания медицинской помощи сельскому населению в ФАПах и офисах врача общей практики. Эта проблема требует немедленных действий, так как без ее решения невозможно рассчитывать на улучшение показателей здоровья населения района.

Одной из причин является старение кадров - около 40% медицинского

персонала являются людьми пенсионного и предпенсионного возраста. Поэтому привлечение молодых специалистов - врачей, медицинских сестер,

фельдшеров актуально на данном этапе и на планируемый период. Выпускники высших и средних профессиональных учебных заведений не связывают свою профессиональную деятельность с практической медициной из-за низкой заработной платы, отсутствия социальных гарантий и жилья.

Состояние здоровья населения является показателем социального благополучия жителей района. Не последнее место в решении этой задачи

отводится квалифицированным медицинским кадрам.

В муниципальном районе Пестравский крайне необходимы врачи следующих специальностей: врач терапевт участковый, врач общей практики, врач педиатр участковый, врач оториноларинголог. Средние медицинские работники: медицинские сестры, заведующие фельдшерско - акушерских пунктов.

Отсутствие этих специалистов в учреждении здравоохранения негативно отражается на оказании своевременной, доступной и качественной медицинской помощи жителям муниципального района Пестравский, влияет на качество и доступность медицинской помощи. Эта проблема требует немедленных действий, так как без ее решения невозможно рассчитывать на улучшение показателей здоровья населения района, демографическую ситуацию.

Одной из мер, направленных на повышение престижа медицинской профессии, является проведение конкурсов профессионального мастерства среди врачей и специалистов со средним медицинским и высшим сестринским образованием, работающих в учреждении здравоохранения муниципального района Пестравский, по итогам которых определяются победители - лучшие медицинские специалисты. Вместе с тем, поощрение победителей единовременными денежными выплатами станет признанием их профессиональных заслуг, способствуя повышению престижа профессии.

В связи с острой нехваткой врачей первичного звена и узких специальностей, необходима целевая программа, которая способствовала бы привлечению молодых специалистов.

Программа «Повышение качества и доступности медицинской помощи населению муниципального района Пестравский на 2019-2021 годы" предусматривает создание системы муниципальной поддержки молодых специалистов, обеспечения их мерами социальной поддержки и направлена на повышение обеспеченности врачами в муниципальном районе Пестравский.

**II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.**

Целью Программы является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности оказания медицинских услуг населению муниципального района Пестравский.

Достижение поставленной цели предполагается путем выполнения следующих задач:

- ликвидация кадрового дефицита в медицинской организации муниципального района Пестравский;

- привлечение медицинских работников для работы в государственное бюджетное учреждение здравоохранения муниципального района Пестравский;

- повышение престижа профессии медицинского и фармацевтического работника.

**III. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ В ЦЕЛОМ С УКАЗАНИЕМ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ**

Программа позволит:

- привлечь молодые кадры в учреждение здравоохранения муниципального района Пестравский;

- наладить взаимодействие с учебными заведениями Самарской области и других регионов РФ с целью привлечения молодых специалистов в муниципальный район Пестравский;

- информировать молодёжь о социально-экономической поддержке молодых

специалистов в учреждении здравоохранения муниципального района Пестравский;

- развивать и закреплять положительные демографические тенденции.

Участниками программы являются молодые специалисты сферы здравоохранения, окончившие образовательные учреждения среднего профессионального или высшего профессионального образования в возрасте

до 30 лет включительно, впервые принятые в течение одного года после окончания образовательного учреждения по трудовому договору на работу в

ГБУЗ СО «Пестравская ЦРБ».

Список участников программы утверждается постановлением администрации муниципального района Пестравский.

Программа реализуется в период с 2019 по 2021 годы.

Реализация Программы не предусматривает выделение отдельных этапов, поскольку программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы.

**IV. ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Для обеспечения количественной (качественной) оценки степени достижения поставленных в Программе целей и задач применяются целевые индикаторы (показатели) Программы. Прогнозируемые значения целевых [индикаторов](#P163) (показателей), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации Программы, представлены в Приложении 1 «Индикаторы муниципальной программы "Повышение качества и доступности медицинской помощи населению муниципального района Пестравский на 2019-2021 годы"».

**V. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

[Перечень](#P221) мероприятий программы и распределение средств по мероприятиям программы приведены в приложении N 2 «Перечень мероприятий муниципальной программы "Повышение качества и доступности медицинской помощи населению муниципального района Пестравский на 2019-2021 годы"».

**VI. ОБОСНОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Реализация Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района Пестравский, в пределах лимитов бюджетных обязательств по реализации мероприятий программы, предусматриваемых на соответствующий финансовый год соответствующему главному распорядителю средств бюджета муниципального района Пестравский - Администрации муниципального района Пестравский, в установленном порядке.

Объем финансирования составляет 600 тыс. рублей, из них:

в 2019 году – 128 тыс. рублей;

в 2020году - 236 тыс. рублей;

в 2021 году – 236 тыс. рублей.

**VII. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Механизм реализации Программы определяется в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=CC1AE18A044701876F627502BB6057EB082A5BD4C4D7FEF98268F634525E4C8BDFE1F79A2FCEC74FAFD454jBD9L) принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ муниципального района Пестравский.

Исполнителями Программы являются:

- Администрация муниципального района Пестравский.

Контроль за целевым использованием выделенных средств осуществляется в установленном порядке Главным распорядителем бюджетных средств.

**VIII. МЕТОДИКА**

**комплексной оценки эффективности реализации муниципальной программы нарастающим итогом за период с начала ее реализации с исключением из расчета показателей (индикаторов), значения которых достигнуты в период, предшествующий последнему отчетному году**

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется ежегодно в течение всего срока ее реализации и по окончании ее реализации и включает в себя оценку степени выполнения мероприятий муниципальной программы и оценку эффективности реализации муниципальной программы.

1. Оценка степени выполнения мероприятий муниципальной программы

Степень выполнения мероприятий муниципальной программы за отчетный год рассчитывается как отношение количества мероприятий, выполненных в отчетном году в установленные сроки, к общему количеству мероприятий, предусмотренных к выполнению в отчетном году.

Степень выполнения мероприятий муниципальной программы по окончании ее реализации рассчитывается как отношение количества мероприятий, выполненных за весь период реализации муниципальной программы, к общему количеству мероприятий, предусмотренных к выполнению за весь период ее реализации.

1. Оценка эффективности реализации муниципальной программы

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается путем соотнесения степени достижения показателей (индикаторов) муниципальной программы к уровню ее финансирования (расходов) с начала реализации с исключением достигнутых показателей (индикаторов).

Показатель эффективности реализации муниципальной программы (R) за отчетный период рассчитывается по формуле

,

где N – количество показателей (индикаторов) муниципальной программы;

– плановое значение n-го показателя (индикатора);

– значение n-го показателя (индикатора) на конец отчетного периода;

– плановая сумма средств на финансирование муниципальной программы с начала реализации;

– сумма фактически произведенных расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы на конец отчетного периода.

Для расчета показателя эффективности реализации муниципальной программы используются показатели (индикаторы), достижение значений которых предусмотрено в отчетном году, с исключением из расчета показателей (индикаторов), значения которых достигнуты в период, предшествующий последнему отчетному году, и суммы средств на финансирование (расходы), предусмотренной на реализацию соответствующих мероприятий муниципальной программы.

**Приложение N 1**

**ИНДИКАТОРЫ (ПОКАЗАТЕЛИ)**

**муниципальной программы "Повышение качества и доступности медицинской помощи населению муниципального района Пестравский на 2019-2021 годы"**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование индикатора (показателя) | Единица измерения | Значение индикатора (показателя) по годам | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Цель. Обеспечение системы здравоохранения в муниципальном районе Пестравский высококвалифицированными специалистами | | | | | |
| Задача 1. Привлечение медицинских работников (врачей) для работы в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения, расположенных на территории муниципального района Пестравский | | | | | |
| 1 | Количество врачей, привлеченных для работы в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения, расположенных на территории муниципального района Пестравский | чел. | 2 | 2 | 2 |
| 2 | Количество медработников, которым будут выделены земельные участки под строительство жилья | чел. | Всем желающим | Всем желающим | Всем желающим |
| 3 | Количество врачей, которым осуществляется компенсация стоимости аренды жилья | чел. | 2 | 2 | 2 |
| Задача 2. Повышение престижа профессии медицинского и фармацевтического работника | | | | | |
| 1 | Проведение районного конкурса "Лучший работник здравоохранения" | единиц в год | 1 | 1 | 1 |

Приложение N 2

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ**

**муниципальной программы "Повышение качества и доступности медицинской помощи населению муниципального района Пестравский на 2019-2021 годы"**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Объем финансирования (тыс. рублей) | | | | Источник финансирования | Главный распорядитель бюджетных средств/исполнитель Программы |
| Всего | В том числе по годам: | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| Задача 1. Привлечение медицинских работников (врачей) для работы в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения, расположенных на территории муниципального района Пестравский | | | | | | | | |
| 1 | Компенсация стоимости аренды жилого помещения | 2019 - 2021 | 300 | 60 | 120 | 120 | Средства бюджета муниципального района Пестравский | Администрация муниципального района Пестравский |
|  | Компенсация за потребленные услуги ЖКХ и ресурсоснабжающих организаций ***(***Максимальная сумма возмещения 4тыс.руб. в месяц одному специалисту) | 2019 - 2021 | 240 | 48 | 96 | 96 | Средства бюджета муниципального района Пестравский | Администрация муниципального района Пестравский |
| 2 | Предоставление во временное пользование земельных участков под строительство жилья с правом последующего получения в собственность (после ввода жилья в эксплуатацию) | 2019- 2021 | - | - | - | - | Средства бюджета муниципального района Пестравский | Администрация муниципального района Пестравский |
| 3 | Выделение служебного жилья специалистам | 2019 - 2021 | Предоставление служебного жилья | | | | Средства бюджета муниципального района Пестравский | Администрация муниципального района Пестравский |
| 4 |  |  |  | | | |  |  |
|  | Итого по [задаче 1](#P240): |  | 540 | 108 | 216 | 216 |  |  |
|  | | | | | | | | |
| 1 | Проведение районного конкурса "Лучший работник здравоохранения" | 2019 - 2021 | 60 | 20 | 20 | 20 | Средства бюджета муниципального района Пестравский | Администрация муниципального района Пестравский |
|  | Итого по задаче 2: |  | 60 | 20 | 20 | 20 |  |  |
|  | Всего: |  | 600 | 128 | 236 | 236 |  |  |

Приложение N 3

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА**

**муниципального района Пестравский на реализацию мероприятий**

**муниципальной программы "Повышение качества и доступности медицинской помощи населению муниципального района Пестравский на 2019-2021 годы"**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Главный распорядитель бюджетных средств, исполнитель Программы | Всего | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | Администрация муниципального района Пестравский | 600 | 128 | 236 | 236 |